

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Premesso che

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 226 del 09/09/2019 è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Ente con l'istituzione di un autonomo Settore "Fiscalità Locale e Tributi" a cui è affidata la gestione e la riscossione dei tributi locali;
- con decreto sindacale n. 14806 del 24/05/2021, la sottoscritta Dott.ssa Federica Chessa è stata nominata quale Funzionario Responsabile del Settore n. 8 "Fiscalità Locale e Tributi";
- con decreto sindacale n. 20556 del 29/07/2022, la scrivente è stata riconfermata quale Funzionario Responsabile del Settore n. 8 "Fiscalità Locale e Tributi";
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 12/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione riassetto struttura organizzativa comunale e relativo funzionigramma", è stato costituito il Settore n. 1 - "Servizi Finanziari e Fiscalità Locale Tributi", accorpando le competenze del Settore n. 1 "Servizi Finanziari" e del Settore n. 8 "Fiscalità Locale e Tributi";
- con decreto sindacale n. 2801 del 27/01/2023, la scrivente è individuata titolare di Posizione Organizzativa del Settore n. 1 "Servizi Finanziari e Fiscalità Locale Tributi";

Visto l'art. 107 del d.lgs 267/2000 per il quale ai dirigenti spetta la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica dell'Ente, che viene esercitata mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, di controllo e strumentali;

Richiamato il Regolamento degli Uffici e Servizi di questo Ente, a norma del quale il titolare di Posizione Organizzativa esercita autonomi poteri di spesa e si occupa dell'adozione di atti, compresi quelli che impegnano la PA verso l'esterno;

Richiamate, inoltre:

- la deliberazione di C.C. n. 18 del 31/05/2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione Finanziario relativo all'esercizio 2022-2024;
- la deliberazione di G.C. n. 158 del 01/06/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G) 2022;
- la Delibera di Consiglio Comunale n.21 del 30/05/2021 con la quale è stato riapprovato il "REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (CUP) . LEGGE 160/2019" il quale sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- la Delibera di Giunta Comunale n.119 del 27/04/2022 con la quale sono state approvate le tariffe di cui al Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;

Atteso che il servizio delle pubbliche affissioni è stato gestito fino a tutto il 2022 da società esterna, riconoscendo un aggio pari al 65% da calcolare in funzione degli effettivi incassi;

Considerato che:

- sono tuttora presenti le difficoltà operative manifestate di cui alla nota prot. N. 19880/2020, con la quale il funzionario del Settore n. 5 comunicava che non era in grado di individuare un dipendente per l'effettuazione del servizio attacchinaggio per carenza di personale;
- anche il Settore n. 1 non ha personale interno per poter svolgere il servizio;

- al fine di assicurare la prosecuzione del servizio per garantire il corretto svolgimento delle attività di interesse pubblico, nelle more dell'espletamento di una nuova gara di appalto, il servizio delle pubbliche affissioni è stato affidato alla ditta uscente, in regime di *prorogatio*, in considerazione del fatto che l'appalto rientra nella fattispecie prevista dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ;
- con la Delibera di Consiglio Comunale n.21 del 30/05/2021 di riapprovazione del "REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E LA DISCIPLINA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (CUP) . LEGGE 160/2019" è stata prevista la non soppressione del servizio delle pubbliche affissioni dal 1 dicembre 2021;
- l'art. 1, comma 846 della Legge 160/2019 dispone che "*Gli enti possono, in deroga all'art. 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione del canone ai soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2020, risulta affidato il servizio di gestione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche o del canone di occupazione di spazi ed aree pubbliche o dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni o del canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari. A tale fine le relative condizioni contrattuali sono stabilite d'accordo tra le parti tenendo conto delle nuove modalità di applicazione dei canoni di cui ai commi 816 e 837 e comunque a condizioni economiche più favorevoli per l'ente affidante*";

Viste:

- le Linee guida ANAC n.4 adottate con delibera n.1097 del 26/10/2016 ed i successivi aggiornamenti delle stesse, ed in particolare quanto stabilito al paragrafo 3.7, in merito al "*principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti*", che consente per gli affidamenti di modico valore di derogare all'applicazione del medesimo paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente;
- altresì il parere del Consiglio di Stato n. 01312/2019 del 30/04/2021 ed in particolare quanto espresso al punto 5., in merito all'innalzamento da euro 1.000 a euro 5.000 dell'importo degli affidamenti per i quali è consentito derogare al principio di rotazione con scelta sinteticamente motivata, contenuta nella determina a contrarre od in atto equivalente, al fine di adeguare le predette linee guida n.4 a quanto stabilito dall'articolo 1, comma 912, legge 145/2018;

Considerato che:

- si rende necessario avviare una procedura di individuazione, mediante idonea procedura di selezione comparativa, della ditta cui affidare in concessione il citato servizio per la gestione delle pubbliche affissioni, come meglio specificato nell'allegato "Capitolato speciale", da eseguirsi nell'ambito di tutto il territorio comunale;
- ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) della Legge 120/2020, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento (...) secondo le seguenti modalità: "*... a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro...*";
- ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 "*...Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016...*"; e tale procedura appare preferibile nel caso di specie, stante la maggiore celerità della stessa, la natura standardizzata del servizio in parola e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006, come modificato dalla Legge 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), dispone che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro le P.A. sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

Ritenuto pertanto di procedere alla ricerca dei contraenti per l'affidamento del servizio del canone unico patrimoniale - pubbliche affissioni - attraverso la pubblicazione di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse, e successivamente, operare un confronto concorrenziale con i soggetti che hanno manifestato interesse ed individuare il contraente al quale affidare l'appalto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e nel rispetto delle Linee Guida Anac n. 4 del 26/10/2016;

Datto atto che la procedura verrà formalizzata sulla piattaforma di e-Procurement AcquistinretePA – RDO (Richiesta di Offerta), in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016, invitando a partecipare i soggetti che avranno fatto richiesta a seguito di detta indagine esplorativa e che la stessa avrà corso anche in presenza di una sola ditta interessata e che alla procedura potrà partecipare anche l'appaltatore uscente.

Datto atto, altresì, che detta procedura viene avviata a scopo esclusivamente esplorativo nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, non discriminazione, rotazione, parità di trattamento, concorrenza e, pertanto, non vincola in alcun modo la scrivente Amministrazione Comunale nei confronti degli operatori economici che avranno manifestato il loro interesse e presentato il preventivo.

Preso atto che:

- l'affidamento avrà decorrenza dal 01/06/2023, ovvero dalla data della stipula, se successiva, per una durata di mesi 24, rinnovabile per altri 12 mesi, previo accertamento delle ragioni di convenienza e pubblico interesse e qualora ne ricorrano le condizioni;
- la spesa presuntiva, è pari a complessivi € 3,800,00 oltre Iva, determinata su un importo annuo stimato in euro 1.900,00 IVA E., calcolato sulla media degli incassi degli ultimi tre anni, applicando un aggio a base di gara pari al 70%;

Richiamato l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo cui *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*.

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di gestione del servizio pubbliche affissioni, come meglio specificato nell'allegato “Capitolato speciale”;
- la forma del contratto è la forma prevista dall'articolo 32 co.14 del D. Lgs. n.50/2016 ovvero mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel presente provvedimento e nell'allegato Capitolato Speciale;
- la scelta del contraente avviene mediante la modalità dell'affidamento diretto, ex articolo 36 - comma 2 lettera a), come modificato dalla Legge 120/2020, previa individuazione a seguito di indagine esplorativa e selezione secondo i criteri del massimo ribasso sul prezzo a base di gara, vista la maggiore celerità della stessa, la natura standardizzata del servizio in parola e l'esigenza che sia scelto un soggetto in possesso di documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;

Visti gli articoli 37 del D.Lgs. 33/2013 ed 1, co. 32, della Legge 190/2012, in materia di “Amministrazione trasparente”;

Visto il d. lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale ed il Regolamento di contabilità;

Tenuto conto che:

- il firmatario del presente atto, ai sensi dell'art. 6 bis della l. 241/90, ha verificato l'insussistenza di conflitto d'interesse, anche potenziale, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto per sé stesso e per i titolari degli uffici di propria competenza, autorizzati ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

DETERMINA

La premessa parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. Di procedere, alla ricerca dei contraenti per l'affidamento della concessione in oggetto, mediante procedura negoziata prevista dall' art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
2. Di approvare, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali:
 - l'Avviso pubblico indagine di mercato, per la richiesta di manifestazione di interesse volta ad individuare una Ditta, società o società cooperativa che svolga attività di servizio di pubbliche affissioni, ai fini dell'affidamento diretto, ai sensi della disciplina sostitutiva dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, ovvero art. 1 della Legge 120/2020, come sostituita dall'art. 51 della Legge 108/2021 (per le procedure indette entro il 30 giugno 2023);
 - Autocertificazione/Istanza ammissione: dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, per il possesso dei requisiti - (Allegato A);
 - Capitolato Speciale - (Allegato B);
3. di dare atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:
 - l'oggetto del contratto riguarda il servizio di gestione del servizio pubbliche affissioni, come meglio specificato nell'allegato "Capitolato speciale";
 - la forma del contratto è la forma prevista dall'articolo 32 co.14 del D. Lgs. n.50/2016 ovvero mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel presente provvedimento e nell'allegato Capitolato Speciale;
 - la scelta del contraente avviene mediante la modalità dell'affidamento diretto, ex articolo 36 - comma 2 lettera a), come modificato dalla Legge 120/2020, previa individuazione a seguito di indagine esplorativa e selezione secondo i criteri del massimo ribasso sul prezzo a base di gara, vista la maggiore celerità della stessa, la natura standardizzata del servizio in parola e l'esigenza che sia scelto un soggetto in possesso di documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
4. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel Capitolato Speciale che contestualmente si approva quale parte integrante del presente provvedimento;
5. Di dare atto che l'Avviso pubblico sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Castel San Giorgio all'indirizzo <https://www.comune.castelsangiorgio.sa.it/> nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti" e successivamente, in ottemperanza di quanto disposto dal citato art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sarà formalizzata sulla piattaforma di e-Procurement AcquistinretePA – RDO (Richiesta di Offerta), in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016;

6. Di dare atto, da ultimo, che l'Avviso di manifestazione di interesse di cui al presente atto non ha natura di documento relativo ad una procedura di gara ma ha scopo esclusivamente esplorativo e non é vincolante per l'Ente, che ha facoltà di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte il procedimento con lo stesso avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Dr.ssa Federica CHESSA